



COMUNE DI

**PORTALBERA**

PROVINCIA DI PAVIA

**PGT**

Piano di Governo del Territorio

ai sensi della Legge Regionale 11 marzo 2005, n 12

**1**

Valutazione Ambientale Strategica **VAS**  
del **DdP**

**Fascicolo**

**DOCUMENTO DI SCOPING**

allegato alla deliberazione di Consiglio Comunale n. .... del .....

SINDACO  
geom. Luigi Bogliardi

PROGETTISTA  
dott. arch. Mario Mossolani

SEGRETARIO  
dott. Giuseppe De Luca

COLLABORATORI  
dott. urb. Sara Panizzari  
dott. urb. Alessandro Ebreo  
dott. ing. Marcello Mossolani  
geom. Mauro Scano

STUDI NATURALISTICI  
dott. Massimo Merati  
dott. Niccolò Mapelli



**STUDIO MOSSOLANI**

urbanistica architettura ingegneria

via della pace 14 - 27045 casteggio (pavia) - tel. 0383 890096 - telefax 0383 82423 - [www.studiomossolani.it](http://www.studiomossolani.it)



## COMUNE DI PORTALBERA

Provincia di Pavia

---

# PGT

PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

## VAS

# VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

## Documento di scoping

### INDICE

1.	IL DOCUMENTO DI SCOPING.....	2
2.	OBIETTIVI GENERALI.....	3
3.	SCHEMA DI PROGRAMMA DI LAVORO.....	4
3.1.	RIFERIMENTI NORMATIVI.....	4
3.2.	FASI DEL PERCORSO METODOLOGICO PROCEDURALE .....	4
3.3.	IDENTIFICAZIONE DATI DISPONIBILI PER LA VAS.....	7
3.4.	IDENTIFICAZIONE DEL PUBBLICO,DEI SOGGETTI AMMINISTRATIVI, DEGLI STRUMENTI DI INFORMAZIONE COINVOLTI.....	7
3.5.	DEFINIZIONE DELLE MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE E DI INFORMAZIONE DEL PUBBLICO.....	8
3.6.	DEFINIZIONE DELL'AMBITO DI INFLUENZA E DELLA PORTATA DELLE INFORMAZIONI DA INCLUDERE NEL RAPPORTO AMBIENTALE.....	9
3.7.	STRUTTURA DEL RAPPORTO AMBIENTALE .....	10
3.8.	VERIFICA DELLE INTERFERENZE CON I SITI DI RETE NATURA 2000 .....	10

# 1. IL DOCUMENTO DI SCOPING

Il presente lavoro costituisce il Documento Preliminare della Valutazione Ambientale Strategica (di seguito VAS)- Scoping, elaborato dall'Amministrazione Comunale di Portalbera (Pavia) insieme con lo studio incaricato (Studio Mossolani – architettura ingegneria urbanistica).

Esso riporta i contenuti minimi e lo schema metodologico del Rapporto Ambientale, che costituisce parte integrante del Documento di Piano che a sua volta è parte del Piano di Governo del Territorio (PGT).

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) accompagna e integra il processo di elaborazione ed il percorso di approvazione del Documento di Piano del PGT per valutare le conseguenze delle scelte del piano sull'ambiente per impedire, ridurre e compensare gli eventuali effetti negativi e per definire le operazioni di monitoraggio su tali effetti.

## 2. OBIETTIVI GENERALI

La procedura di VAS ha lo scopo di evidenziare la congruità delle scelte progettuali rispetto agli obiettivi di sostenibilità del PGT e le possibili sinergie con altri strumenti di pianificazione sovra ordinata e di settore.

Il processo di valutazione individua le alternative proposte nell'elaborazione del Piano, gli impatti potenziali, nonché le misure di mitigazione e compensazione che devono essere recepite dallo stesso strumento urbanistico.

La VAS è avviata durante la fase preparatoria del Documento di Piano, costituente il PGT, ed è estesa all'intero percorso decisionale, sino all'adozione e alla successiva approvazione dello stesso.

Essa rappresenta l'occasione per integrare nel processo di governo del territorio, sin dall'avvio delle attività, i seguenti elementi:

- aspetti ambientali, costituenti lo scenario di partenza rispetto alla quale valutare gli impatti prodotti dalle scelte di PGT;
- strumenti di valutazione degli scenari evolutivi e degli obiettivi introdotti dal Documento di Piano, su cui calibrare il sistema di monitoraggio.

### **3. SCHEMA DI PROGRAMMA DI LAVORO**

Il presente documento di scoping viene presentato nella prima Conferenza di Valutazione della VAS del Documento di Piano del PGT di Portalbera.

Esso contiene lo schema del percorso procedurale, una proposta di definizione dell'ambito di influenza del Documento di Piano e della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale, nonché la verifica delle interferenze con i Siti di Rete Natura 2000 (SIC e ZPS).

Il documento di scoping viene inviato ai soggetti competenti in materia ambientale, tra cui gli enti territorialmente interessati, e presentato in occasione della prima seduta della conferenza di valutazione, durante la quale si raccolgono osservazioni, pareri e proposte di modifica e integrazione.

#### **3.1. RIFERIMENTI NORMATIVI**

I principali riferimenti normativi per la costruzione della Valutazione Ambientale Strategica del PGT di Portalbera sono i seguenti:

- Legge regionale 11 marzo 2005, n. 12, articolo 4
- DGR n. VIII/1563 del 22.12.2005 (Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS)
- DCR n. VIII/351 del 13 marzo 2007 (Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi)
- DGP n. 385 del 05.07.2007 Approvazione Linee Guida per l'adeguamento del PTCP
- DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 (Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS - Ulteriori adempimenti ..., pubblicata sul BURL 2° suppl. straord. al n. 4 del 24 gennaio 2008)
- Provincia di Pavia, Settore Territorio (Contenuti orientativi per la redazione dei PGT nelle more dell'adeguamento del PTCP alla L. R. 12/2005)
- 

#### **3.2. FASI DEL PERCORSO METODOLOGICO PROCEDURALE**

Le fasi del processo di VAS sono le seguenti:

- 1) avviso di avvio del procedimento;
- 2) individuazione dei soggetti interessati e definizione delle modalità di informazione e comunicazione;
- 3) predisposizione documento di scoping e convocazione conferenza introduttiva di valutazione;
- 4) elaborazione e redazione del DdP e del Rapporto Ambientale;
- 5) messa a disposizione;
- 6) convocazione seconda conferenza di valutazione;
- 7) formulazione parere ambientale motivato;
- 8) adozione del DdP;
- 9) pubblicazione e raccolta osservazioni;
- 10) formulazione parere ambientale motivato finale e approvazione finale;
- 11) gestione e monitoraggio.

Le fasi sopra indicate si riferiscono al percorso metodologico e procedurale indicato dalla DGR n. VIII/6420 ed in particolare della Tabella seguente, contenuta nell'Allegato 1 b - Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - DOCUMENTO DI PIANO – PGT piccoli comuni opportunamente adattato alla realtà di Portalbera

Fase del DdP	Processo di DdP	Valutazione Ambientale VAS
<b>Fase 0 Preparazione</b>	P0.1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento <sup>4</sup> P0.2 Incarico per la stesura del DdP (PGT) P0.3 Esame proposte pervenute ed elaborazione del documento programmatico	A0.1 Incarico per la redazione del Rapporto Ambientale A0.2 Individuazione Autorità competente per la VAS
<b>Fase 1 Orientamento</b>	P1.1 Orientamenti iniziali del DdP (PGT) P1.2 Definizione schema operativo DdP (PGT) P1.3 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'ente su territorio e ambiente	A1.1 Integrazione della dimensione ambientale nel DdP (PGT) A1.2 Definizione dello schema operativo per la VAS, e mappatura dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto A1.3 Verifica delle presenza di Siti Rete Natura 2000 (sic/zps)
<b>Conferenza di valutazione</b>	<b>avvio del confronto</b>	
<b>Fase 2 Elaborazione e redazione</b>	P2.1 Determinazione obiettivi generali P2.2 Costruzione scenario di riferimento e di DdP P2.3 Definizione di obiettivi specifici, costruzione di alternative/scenari di sviluppo e definizione delle azioni da mettere in campo per attuari P2.4 Proposta di DdP (PGT)	A2.1 Definizione dell'ambito di influenza (scoping), definizione della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale A2.2 Analisi di coerenza esterna A2.3 Stima degli effetti ambientali attesi A2.4 Valutazione delle alternative di p/p A2.5 Analisi di coerenza interna A2.6 Progettazione del sistema di monitoraggio A2.7 Studio di Incidenza delle scelte del piano sui siti di Rete Natura 2000 (se previsto) A2.8 Proposta di Rapporto Ambientale e sintesi non tecnica
<b>Conferenza di valutazione</b>	valutazione della proposta di DdP e del Rapporto Ambientale	
	Valutazione di incidenza (se prevista): acquisito il parere obbligatorio e vincolante dell'autorità preposta	
<b>Decisione</b>	<b>PARERE MOTIVATO</b> <i>predisposto dall'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità procedente</i>	
<b>Fase 3 Adozione approvazione</b>	<p>3.1 <b>ADOZIONE</b> il Consiglio Comunale adotta: - PGT (DdP, Piano dei Servizi e Piano delle Regole) - Rapporto Ambientale - Dichiarazione di sintesi</p> <p>3.2 <b>DEPOSITO / PUBBLICAZIONE / INVIO ALLA PROVINCIA</b> - deposito degli atti del PGT (DdP, Rapporto Ambientale, Dichiarazione di sintesi, Piano dei Servizi e Piano delle Regole) nella segreteria comunale – ai sensi del comma 4 – art. 13, l.r. 12/2005 - trasmissione in Provincia – ai sensi del comma 5 – art. 13, l.r. 12/2005 - trasmissione ad ASL e ARPA – ai sensi del comma 6 – art. 13, l.r. 12/2005</p> <p>3.3 <b>RACCOLTA OSSERVAZIONI</b> – ai sensi comma 4 – art. 13, l.r. 12/2005</p> <p>3.4 <b>Controdeduzioni alle osservazioni presentate a seguito di analisi di sostenibilità.</b></p>	
<b>Verifica di compatibilità della Provincia</b>	La provincia, garantendo il confronto con il comune interessato, valuta esclusivamente la compatibilità del DdP con il proprio piano territoriale di coordinamento entro centoventi giorni dal ricevimento della relativa documentazione, decorsi inutilmente i quali la valutazione si intende espressa favorevolmente – ai sensi comma 5 – art. 13, l.r. 12/2005.	
	<b>PARERE MOTIVATO FINALE</b>	
	<p>3.5 <b>APPROVAZIONE (ai sensi del comma 7 – art. 13, l.r. 12/2005)</b> il Consiglio Comunale: - decide sulle osservazioni apportando agli atti del PGT le modifiche conseguenti all'eventuale accoglimento delle osservazioni, predisponendo ed approvando la dichiarazione di sintesi finale; - provvede all'adeguamento del DdP adottato, nel caso in cui la Provincia abbia ravvisato elementi di incompatibilità con le previsioni prevalenti del proprio piano territoriale di coordinamento, o con i limiti di cui all'art. 15, comma 5, ovvero ad assumere le definitive determinazioni qualora le osservazioni provinciali riguardino previsioni di carattere orientativo;</p> <p>- deposito nella segreteria comunale ed invio alla Provincia e alla Regione (ai sensi del comma 10, art. 13, l.r. 12/2005); - pubblicazione su web; - pubblicazione dell'avviso dell'approvazione definitiva sul BURL (ai sensi del comma 11, art. 13, l.r. 12/2005);</p>	
<b>Fase 4 Attuazione gestione</b>	P4.1 Monitoraggio dell'attuazione DdP P4.2 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori previsti P4.3 Attuazione di eventuali interventi correttivi	A4.1 Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica

Le fasi 1, 2 e 3 sono già state compiute.

### **3.3. IDENTIFICAZIONE DATI DISPONIBILI PER LA VAS**

I dati ambientali e i riferimenti di pianificazione utili per effettuare la Valutazione Ambientale attualmente individuati sono i seguenti.

- Dati regionali:
  - banche dati tematiche (SIBA, SIT)
  - Piano di Tutela e Uso delle Acque
  - Piano Territoriale Regionale
  - Piano Territoriale Paesistico Regionale
  
- Dati provinciali:
  - PTCP
  - Relazioni sullo stato dell'Ambiente della Provincia di Pavia
  
- Dati comunali:
  - Piano di zonizzazione acustica
  - Definizione del reticolo idrico minore
  - Studio geologico di supporto al PRG con carte idrogeologiche e Carta dei vincoli geologici

Sono inoltre reperibili dati meteorologici dalla rete regionale ARPA.

### **3.4. IDENTIFICAZIONE DEL PUBBLICO, DEI SOGGETTI AMMINISTRATIVI, DEGLI STRUMENTI DI INFORMAZIONE COINVOLTI**

Facendo riferimento alla DGC n°48/2007, la Giunta Comunale di Portalbera ha assunto una deliberazione con la quale è stato dato avvio al procedimento di VAS e ha definito:

- SOGGETTI COMPETENTI IN MATERIA AMBIENTALE:
  - ASL - Servizio Igiene e Sanità Pubblica - Via Indipendenza, 3 - 27100 Pavia
  - ARPA - Agenzia Regionale Protezione Ambiente di Pavia
  - Direzione Regionale per i beni culturali e paesaggistici della Lombardia
  - Soprintendenza per i Beni Architettonici e il Paesaggio di Milano
  - AIPO Agenzia Interregionale per il Fiume Po - Pavia
  - Corpo Forestale dello Stato - Stazione di Pavia
  - ACAOP S.P.A. - Via Nazionale, 53 27049 Stradella
  - Azienda che gestisce la distribuzione del gas per il comune
  - Azienda che gestisce l'illuminazione pubblica per il comune
  - Telecom Italia
  - Comando Provinciale dei VV. F. Di Pavia
  - Consorzio ATO "Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia

- ENTI TERRITORIALMENTE INTERESSATI
  - Comuni confinanti: San Cipriano Po, Spessa, Arena Po, Stradella
  - Regione Lombardia (DG Territorio e Urbanistica, DG Qualità dell'Ambiente, DG Reti e Servizi di Pubblica Utilità, DG Agricoltura)
  - Provincia. di Pavia - Settore Trasporti e Territorio
  - Provincia di Pavia - Settore LL\_PP. e Viabilità
  - Provincia di Pavia - Settore Tutela e Valorizzazione Ambientale
  - Provincia di Pavia - Settore Politiche Agricole e Naturalistiche
- SETTORI DEL PUBBLICO
  - Direzione didattica delle scuole di Portalbera
  - Parrocchie di Portalbera
  - Associazioni ambientaliste presenti sul territorio e riconosciute a livello nazionale quali: Legambiente, WWF Lombardia, Italia nostra - Sezione Pavia
  - Associazioni attività economiche presenti sul territorio e riconosciute a livello nazionale quali: Camera di Commercio Industria e Agricoltura della Provincia di Pavia, Federazione Col diretti, Unione Agricoltori della Provincia di Pavia, Confagricoltura, Unione Industriali della Provincia di Pavia, Confartigianato Pavia, CNA Pavia, Associazione Commercianti Pavia
  - Associazioni varie di cittadini ed altre autorità che possano avere interesse: associazioni e gruppi organizzati, partiti presenti sul territorio

### **3.5. DEFINIZIONE DELLE MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE E DI INFORMAZIONE DEL PUBBLICO**

Consultazione, comunicazione e informazione sono elementi imprescindibili della valutazione ambientale. Saranno utilizzati gli strumenti più idonei per garantire la massima informazione, partecipazione, diffusione e pubblicizzazione delle informazioni.

Con la pubblicazione dell'Avviso di "Avvio del Procedimento di redazione del Piano di Governo del Territorio" all'albo pretorio, sul sito web del Comune e sul quotidiano La Provincia Pavese e la contestuale apertura della fase di "raccolta di istanze, suggerimenti e proposte" rivolta ai cittadini ed ai portatori di interessi, Amministrazione Comunale, nel rispetto di quanto richiesto dalla L.R. 12/2005, ha dato avvio alla fase di confronto ed "ascolto" delle espressioni, delle richieste e delle proposte della cittadinanza.

L'avviso dell'avvio della procedura VAS è stato pubblicato all'albo pretorio e sul BURL della Regione Lombardia.

In occasione delle Conferenze di valutazione oltre ad inviare specifici inviti ai soggetti interessati si provvederà a pubblicizzare all'albo pretorio e sul sito internet del comune di Portalbera la convocazione delle Conferenze

medesime.

La proposta di Piano e la proposta del Rapporto Ambientale saranno rese disponibili presso l'ufficio tecnico del comune di Portalbera e sul sito web comunale. Dell'avvenuto deposito e pubblicazione sul sito ne sarà data notizia a mezzo stampa.

Ogni documento provvisorio o definitivo verrà depositato presso l'ufficio tecnico del comune di Portalbera e sul sito web comunale.

Per consentire l'inoltro di contributi, pareri, osservazioni viene istituito uno sportello presso l'ufficio tecnico comunale. E' inoltre possibile utilizzare l'indirizzo di posta elettronica del comune di Portalbera:  
info@comune.portalbera.pv.it.

Gli altri recapiti del comune sono:

Telefono: 0385 266258

Fax: 038 5266090

### **3.6. DEFINIZIONE DELL'AMBITO DI INFLUENZA E DELLA PORTATA DELLE INFORMAZIONI DA INCLUDERE NEL RAPPORTO AMBIENTALE**

La realtà di Portalbera è costituita da territorio affacciato sul fiume Po, con un unico centro abitato sviluppato lungo la Strada Provinciale n. 200 - 67, e di un polo produttivo lungo la Strada Provinciale n. 200 (frazione San Pietro). La prima strada provinciale confluisce sulla seconda e da Stradella porta a Pavia traversando il ponte di Spessa.

Si può a buona ragione definire come ambito di influenza del PGT principalmente il territorio comunale e in minor parte quello dei comuni limitrofi.

Le potenziali sorgenti di criticità ambientali presenti, oltre alla strada provinciale che attraversa il centro abitato, sono poste al di fuori del territorio comunale:

- presenza del fiume Po, con i problemi legati alle possibili esondazioni. recente realizzazione di un argine sul fiume
- presenza del torrente versa, che confluisce nel Po nel nostro territorio
- presenza di numerosi pozzi idropotabili in località "Acquedotto" (Cascina Durina)

### **3.7. STRUTTURA DEL RAPPORTO AMBIENTALE**

La struttura proposta per il Rapporto Ambientale proposta è la seguente:

- 1) sintesi dei contenuti del PGT
- 2) obiettivi e delle finalità del PGT
- 3) analisi della coerenza interna ed esterna
- 4) caratteristiche del sistema territoriale e ambientale:
- 5) struttura territoriale
  - suolo e sottosuolo
  - aria
  - risorse idriche
  - natura e biodiversità
  - paesaggio
  - rischi antropici
  - problemi ambientali
- 6) obiettivi di protezione ambientale di livello regionale e provinciale
- 7) possibili ricadute ambientali
- 8) obiettivi del Documento di piano
  - selezione degli indicatori
  - valutazione degli scenari e delle alternative del Piano di Governo del Territorio
- 9) integrazione dei risultati della VAS nel DDP (descrizione delle misure previste per impedire, ridurre e compensare gli eventuali effetti negativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del nuovo PGT)
- 10) azioni di consultazione, concertazione e partecipazione
- 11) strumenti per il monitoraggio

### **3.8. VERIFICA DELLE INTERFERENZE CON I SITI DI RETE NATURA 2000**

I siti natura 2000 più vicini sono i seguenti:

- Boschi di Vaccarizza (Codice Natura 2000 IT2080019) in comune di Linarolo
- Garzaia della Roggia Torbida (Codice Natura 2000 IT2080020) in comune di Bressana Bottarone

Data la loro distanza, si ritiene non sussistano interferenze degli effetti del Documento di Piano

E' invece presente la seguente ZPS (zona a protezione speciale):

- Po da Albaredo Arnaboldi ad Arena Po (Codice Natura 2000 IT2080701) in comune di Portalbera

Occorrerà pertanto predisporre apposito studio di incidenza ambientale.